

# Het Waterschapshuis, waterschappen en *Belastingen*

## Meer informatie?

Meer informatie over Belastingen  
of Het Waterschapshuis vindt u op:

[www.hetwaterschapshuis.nl](http://www.hetwaterschapshuis.nl)

Het Waterschapshuis  
Schepenmakersdijk 16  
1135 ZH Edam  
Telefoon 0299 39 11 24  
Mail [info@hetwaterschapshuis.nl](mailto:info@hetwaterschapshuis.nl)  
Ref: Belastingen/1/04-2007



## **Belastingen, hoe zit dat?**



*René IJpelaar is aangetrokken om als extern projectleider (onder andere) het project Belastingen in goede banen te leiden voor Het Waterschapshuis. Daarmee is hij op dit moment de aangewezen persoon om ons meer over dit project te vertellen.*

*Op het perron van de 'Andere overheid' vertrekken steeds meer treinen. Iedere trein heeft dankzij Het Waterschapshuis zijn eigen machinist gekregen. En dat is maar goed ook, want het landschap waar de innovatietrein doorheen dendert verandert continu van karakter. We moeten vol gas blijven rijden om op schema te blijven. Zonder dat we daarbij de ticketprijzen voor de burger verhogen.*

*Onlangs is er aan het trein emplacement van Het Waterschapshuis wéér een trein toegevoegd. Op het bordje staat 'Belastingen'. Voor vertrek zijn medewerkers van Het Waterschapshuis, 26 waterschappen, een enkele gemeente en twee drinkwaterbedrijven ingestapt. Zij leveren de komende maanden eendrachtig de nodige kennisenergie om de vaart erin te houden. Een doorgewinterde machinist van buitenaf zorgt er ondertussen voor dat de moderne trein niet ontspoord of een wissel mist. En dat deze trein het geplande eindstation – één nieuw belastingsysteem voor waterschappen, gemeenten en drinkwaterbedrijven – op 1 januari 2009 binnen rijdt. Vanaf dat moment kunnen dan ook daadwerkelijk de aanslagen opgelegd worden.*

Zoals het er zich nu naar laat uitzien treedt op 1 januari 2009 de wet modernisering waterschapbestel in werking. Deze wet brengt een aantal anderzootige belastingen met zich mee, zoals bijvoorbeeld de watersysteemheffing. Als gevolg hiervan moeten alle belastingsystemen die nu in werking zijn bij de 26 Nederlandse waterschappen worden aangepast. Een grote investering, die de vraag oproept of je die wel moet doen, omdat een aantal systemen aan het eind van hun economische en technische levenscyclus is. Ondertussen vordert het landelijke project Stroomlijn Basisgegevens <sup>1)</sup> langzaam maar zeker, waar alle overheden hun hele informatiehuishouding op moeten inrichten. En verlangen burgers en bedrijven van diezelfde overheden dat ze niet alleen via de traditionele kanalen als de post, de telefoon en de balie, maar ook via internet inzichtelijk maken wat ze voor iemand kunnen betekenen en hoe het ervoor staat. De zogeheten multi channel dienstverlening. Met deze ontwikkelingen en het motto 'Rendement stuurt samenwerking' in het achterhoofd heeft het bestuur van Het Waterschapshuis besloten om Het Waterschapshuis één toekomstvast belastingsysteem te laten ontwikkelen. Met daarin functionaliteiten voor zowel waterschappen als gemeenten en drinkwaterbedrijven. Op deze manier halen we als overheden het beste uit de hiervoor genoemde maatschappelijke veranderingen en drukken we tegelijkertijd de ontwikkelingskosten. Bovendien geven de waterschappen hiermee invulling aan het Bestuurlijk Accoord 'Betere elektronische dienstverlening; minder administratieve lasten' van 18 april 2006. Op 1 januari 2009 gaan de eerste waterschappen en gemeenten met het belastingsysteem werken. Een jaar later zullen meer waterschappen en de waterleidingbedrijven hun nota's gaan innen via dit nieuwe systeem.

*1) In de brochure Het Waterschap, waterschappen en de Basisregistraties en het Framework voor de waterschapsdatabase leest u meer over dit project, dat nauw samenhangt met het nieuwe belastingsysteem.*

## Wie doen er mee?

“Alle 26 waterschappen hebben in principe toegezegd op termijn mee te doen. Alleen wil het ene waterschap nu al mee in het project (omdat hun contract per 1 januari 2009 vervalt), en wacht het andere waterschap liever tot het systeem zich een jaar lang heeft bewezen. Weer anderen wachten nog wat langer, omdat ze bijvoorbeeld midden in de opstart van een regionaal belastingcentrum zitten met andere overheden. Ik heb voor iedere reden respect en ben blij dat niet alle 26 waterschappen tegelijk over willen stappen op het nieuwe systeem.” Waarna René uitlegt: “De toekomstige leverancier moet één belastingstelsel voor 26 waterschappen ontwikkelen en vervolgens implementeren. Dat is een gigantische klus, die makkelijker te klaren is in kleine groepen. Voor de koplopers onder de waterschappen - dus zij die per 1 januari 2009 met het nieuwe systeem gaan werken - heeft deze manier van werken als voordeel dat ze in ruil voor mogelijke perikelen bij de ontwikkeling en implementatie wat meer invloed hebben op de inhoud van het systeem. Voor de volgers onder de waterschappen geldt, dat zij straks direct aan de slag gaan met een vervolmaakt belastingstelsel. Stelregel is dat in de projectorganisatie de ervaringen van alle gebruikers van belastingssystemen zijn gebundeld.” Waarop René nadrukkelijk toevoegt: “Nieuw staat voor toekomstvast en beter. Nieuw betekent niet per definitie een nieuw heffingsprogramma. Het kan namelijk ook zo zijn dat tijdens de aanbesteding blijkt dat het voor alle partijen het beste is om een bestaand belastingstelsel te verbouwen.”

## Wat levert deze samenwerking de waterschappen op?

“Ten eerste wisselen waterschappen, waterleidingbedrijven en de deelnemende gemeenten gigantisch veel kennis uit tijdens dit project. En daar doen we niet alleen nu, maar ook bij latere projecten ons voordeel mee. Ten tweede ontwikkelen we nu in één keer één goed systeem voor alle waterschappen, waar we anders op termijn vijf waterschapsbelastingssystemen hadden moeten aanpassen aan de modernisering van het waterschapsbestel en de komst van de basisregistraties. Bovendien krijgt de burger uiteindelijk nog maar één nota met daarop de diverse overheidsheffingen, wat een hoop aan drukwerk- en portiekosten zal schelen. Ten vierde is het een alles-of-niets-aanbesteding; de leveranciers die deze openbare Europese aanbesteding verliezen, lopen zowel de hele Nederlandse waterschapsmarkt als (een deel van) de gemeentelijke markt en de drinkwatermarkt mis. We vragen namelijk de economisch meest voordelige

inschrijving voor het ontwerp, de bouw, de implementatie én het onderhoud & beheer van een modern en toekomstvast gemeenschappelijk belastingstelsel voor waterschapsheffingen, gemeentelijke belastingen en drinkwaternota's. Daarbij willen we ook het intellectuele eigendom verwerven, zodat we in de toekomst zelf aan de knoppen kunnen draaien. Ik weet zeker dat we hierdoor een zeer goede prijs/kwaliteitverhouding krijgen. Ook alle kosten voor koppelingen en gegevensuitwisseling zullen sterk dalen. Dit scheelt uiteindelijk in de administratieve lasten.”

*Meer informatie over Belastingen kunt u vinden op  
[www.hetwaterschapshuis.nl](http://www.hetwaterschapshuis.nl) of u kunt contact  
opnemen met René Ijpelaar mailadres:  
[r.ijpelaar@hetwaterschapshuis.nl](mailto:r.ijpelaar@hetwaterschapshuis.nl)*

## Hoe ziet de planning eruit?

“In 2006 heeft een zogeheten expertgroep Belastingen globaal bepaald welke functionaliteiten er in het nieuwe belastingstelsel moeten zitten. In februari 2007 heeft Het Waterschapshuis het Plan van Aanpak vastgesteld. Eind februari heeft de nieuw opgericht Stuurgroep Belastingen de globale systeemfunctionaliteiten in samenspraak met de waterschappen, gemeente en twee drinkwaterbedrijven, definitief bepaald. Diezelfde maand heeft Het Waterschapshuis ook de Vooraankondiging Openbare Europese Aanbesteding in Luxemburg gedaan. In April 2007 is Het Waterschapshuis met het Europese aanbestedingstraject officieel gestart. Medio juli 2007 is de gunning van het project rond en kan de leverancier direct aan de slag.” Uit het voorstaande kunt u afleiden dat Het Waterschapshuis de risicodragende partij voor het hele traject is (ook een voordeel!). Vanuit deze en andere praktische overwegingen laat Het Waterschapshuis de leverancier daarom het belastingstelsel in vier controleerbare stukken ontwikkelen.

Bij ieder stuk levert de leverancier ook een bijbehorend trainings- en implementatietraject:

- 1 ontwikkeling waterschapsfunctionaliteit inclusief watersysteemheffing juli 2007-mei 2008;
- 2 ontwikkeling koppeling voor het framework voor de waterschapsdatabase januari 2008-mei 2008 [zie ook de brochure Basisregistratie];
- 3 ontwikkeling gemeentelijke functionaliteit juli 2007-mei 2008;
- 4 ontwikkeling functionaliteit voor de drinkwaterheffing januari 2008-augustus 2008.

René: “Hierna is er nog voldoende tijd voor de waterschappen om hun medewerkers op te leiden en het systeem te implementeren. In 2009 moet de eerste groep van acht waterschappen voor hun heffingen gebruik kunnen maken van het nieuwe belastingsysteem. In 2010, 2011 en 2012 of later volgt respectievelijk de tweede, de derde en de vierde groep waterschappen, waarbij in 2010 ook de twee eerder genoemde drinkwaterbedrijven overstappen op dit systeem. Het Waterschapshuis houdt al die tijd een vinger aan de pols vanuit de stuurgroep, die tevens het proces van onderhoud en beheer van het nieuwe systeem zal aansturen.”

## Gaat dit project slagen?

“Voor de eerste groep waterschappen is de planning echt heel strak,” antwoordt René. “Het merendeel van hen gaat het contract met hun huidige leverancier per 1 januari 2009 opzeggen. Zij moeten dus op dit systeem kunnen bouwen. De twee drinkwaterbedrijven hebben aangegeven pas per 1 januari 2010 over te willen stappen en voor de gemeentelijke functionaliteit heeft zich nog geen klant gemeld, dus daar is nog wat speling. Gezien de positieve, eendrachtige sfeer in de stuurgroep en de werkgroepen heb ik er echter alle vertrouwen in dat dit project hartstikke goed gaat lopen.”

## Wie helpen er mee deze doelen te bereiken?

“We hebben ingeschat dat stuurgroepleden één dag in de maand en de projectgroepleden twee dagen per maand kwijt zullen zijn aan het project Belastingen. En dat gedurende twee jaar.”



*Programmamanager Belastingen is Piet Reijers*

In de stuurgroep Belastingen werken mee:

- Henk Schuurman, secretarisdirecteur waterschap Groot-Salland/ voorzitter stuurgroep
- ???naam?? drinkwaterbedrijf ??? / functie
- ?naam?? Gemeente Gemert-Bakel / ...
- Et cetera

In de werkgroep zetten de volgende personen zich in:

- Naam/functie
- Naam/functie
- Et cetera